

中 華 民 國 101 年 度 中 央 政 府 總 預 算 案 總 說 明

壹、前言

中華民國將邁入第 101 年，盱衡當前政經情勢，國內經濟順利走出衰退的谷底，去(99)年經濟成長率高達 10.88%，創下近 24 年來新高，且自 98 年第 4 季起，連續 6 季均超過 6%。隨著景氣持續回溫與各項振興經濟及促進就業方案之實施，勞動市場逐漸改善，失業率已由 98 年 8 月之 6.13% 高峰，下降至接近金融海嘯前之水準。因我國經濟表現亮眼，在金融風暴中充分展現小型經濟體的韌性，獲得國際間高度肯定，瑞士國際管理學院(IMD)於今(100)年 5 月發布的 2011 年世界競爭力排名，在 59 個受評比國家中，臺灣排名第 6，繼去年躍升 15 名後，再進步 2 名，係 IMD 自 1994 年調整排名方式以來的最佳成績。再者，海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)已於 99 年 9 月 12 日生效實施，攸關提升國家整體競爭力之中央與地方組織再造工程亦相繼展開，去年 12 月 25 日如期完成新北市、臺中市、臺南市及高雄市等 4 個改制新直轄市成立，101 年起行政院新組織架構將開始施行，皆具有劃時代的意義。由於國家發展正處於繼往開來的關鍵階段，亟須在金融海嘯過後的全球經濟新變局中掌握契機，並在兩岸和平穩定的基礎上創新突破。

近來歐美國家主權債信危機持續擴散，繼金融危機及經濟危機

後，財政危機接踵而至，政府開支被迫縮減，加以新興經濟體為防經濟過熱而緊縮貨幣，均約制全球成長力道。根據環球透視(Global Insight)8月預測，今年全球經濟成長由去年4.2%降為3.1%，明年(101)年因日本災後重建帶動，全球經濟成長率將回升為3.6%。隨國際間貿易持續擴增，加上國外科技大廠擴大委外代工、資通訊科技(ICT)產品日新月異，以及新興市場勞動成本上揚推升對機械產品之需求，有利維繫我國出口動能；民間消費則因就業情勢改善，可望穩定成長，預測今、明兩年國內經濟仍可維持中度成長4.8%及4.6%。

因歐美國家債信危機仍在發酵，金融市場瀰漫動盪氛圍，增添實體經濟高度的不確定性。為引領國家審慎因應可能風險與挑戰，站穩腳步再向上躍升，營造一個廉能、均富、永續、公義的優質生活環境，行政團隊將秉持「以臺灣為主，對人民有利」與「真誠、效率、同理心」的理念，體察民意趨向及社會脈動，擘劃前瞻的施政願景，並依「厚植國家人力資本，產業創新繁榮經濟」、「強化社會安全，實現社會公平正義」、「加強環境資源保育，永續國家生機」、「打造廉能政府，提升國家競爭力」及「穩定兩岸和平交流，拓展國際空間」等五大施政方向，擬定各項福國利民政策，積極落實推動，實踐為民興利，施政成果為全民共享及幸福有感之承諾。

為使政府預算具體反映施政理念，並促進資源有效運用，中央政府賡續實施中程計畫預算作業制度。由於政府前為提振景氣，採取減稅與擴大公共支出政策，導致稅收難有大幅成長，累積債務未償餘額亦接近公共債務法規範之上限，財源籌措仍屬不易，加上振興經濟擴

大公共建設特別預算業於 100 年度全數編竣，相關延續性計畫須回歸總預算編列，整體歲出安排益顯困難。本院於今年 4 月核定 101 至 104 年度各主管機關中程歲出概算額度，已責成各機關切實落實零基預算精神，通盤檢討現有施政計畫之優先順序及實施效益，有效整合運用各類預算資源，並就所獲 101 年度之基本運作需求(扣除人事費)、公共建設及科技發展計畫額度，檢討調減至少 10% 舊有經費，用以安排新興施政所需，對於與節能減碳相關之水電、油料、文件紙張及刊物印刷等經費持續嚴格控管，配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於 5 月中旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編 101 年度中央政府總預算案，力求兼顧財政健全、經濟發展、環境永續及社會公義。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中為加速推動新興產業，再造經濟繁榮，101 年度六大新興產業方案及四大智慧型產業方案分別編列 315 億元及 80 億元；賡續投資公共建設，厚實國家發展基礎，101 年度公共建設計畫編列 1,952 億元，較 100 年度增加 913 億元，約增 87.9%，連同易淹水地區水患治理計畫特別預算編列 146 億元、附屬單位預算所編計畫型公共建設經費 1,988 億元，合共 4,086 億元，雖較 100 年度減少 674 億元，惟較 97 年度追加減預算前之規模增加 209 億元；完善社會安全，確保安居樂業，101 年度社會福利支出編列 4,072 億元，較 100 年度增加 389 億元，約增

10.6%，連同有關附屬單位預算編列數，合共 5,001 億元，較 100 年度增加 397 億元，約增 8.6%；精緻教育，優質人力，101 年度教育部主管教育經費編列 1,884 億元，較 100 年度增加 104 億元，約增 5.8%，連同對地方政府補助，合共編列 2,476 億元，較 100 年度增加 36 億元，約增 1.5%；扎根科技，研發創新，101 年度科技發展計畫編列 952 億元，較 100 年度增加 45 億元，約增 4.9%，連同國防科技經費 38 億元、行政院國家科學技術發展基金未分配賸餘挹注 14 億元，以及其他附屬單位預算編列研發支出 173 億元，合共 1,177 億元，較 100 年度相同基礎預算數增加 34 億元，約增 2.9%；尊重族群多元共榮，101 年度原住民族委員會預算編列 72.9 億元，較 100 年度增加 0.6 億元，約增 0.8%，有關 101 年度原住民族基礎建設方案則列 81 億元，連同 101 年度以前已編列 423 億元，合共 504 億元，已達成 4 年編列 500 億元之政策目標，客家委員會預算編列 33 億元，與 100 年度相同，但較 97 年度增加 16.5 億元，已達成客家事務預算 4 年倍增之政策目標；財政收支劃分法修正前，為保障地方財源，強化夥伴關係，101 年度中央對地方政府一般性及專案補助款編列 2,178 億元，較 100 年度增加 61 億元，如連同中央統籌分配稅款，則地方整體財源 4,367 億元，較 100 年度相同基礎增加 216 億元，約增 5.2%。

現 101 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 1 兆 7,295 億元，較 100 年度預算數 1 兆 6,458 億元，增加 837 億元，約增 5.1%；歲出 1 兆 9,390 億元，較 100 年度預算數 1 兆 7,884 億元，增加 1,506 億元，約增 8.4%，惟若扣除由特別預算移回總預算案編列之 696 億

元，則增加數為 810 億元，約增 4.5%；如再扣除配合二代全民健康保險實施及勞工保險條例修正後政府須增加之保險費負擔 183 億元、軍教所得課稅方案 112 億元、貴院決議繼續撥充農產品受進口損害救助基金 80 億元及撥充花東地區永續發展基金 40 億元等新增依法律義務支出，則增加數為 395 億元，約增 2.2%。上述歲入、歲出相抵差短為 2,095 億元，連同債務還本 940 億元，合共須融資調度財源 3,035 億元，將以舉借債務 2,885 億元(占歲出 14.9%)，以及移用以前年度歲計賸餘 150 億元予以彌平。

各項政事別支出以社會福利支出編列 4,072 億元，占 21%，居首位；教育科學文化支出編列 3,674 億元，占 18.9%，居第 2 位；國防支出編列 3,096 億元，占 16%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,766 億元，占 14.3%，居第 4 位。如以歲出增列 1,506 億元分析，其中經濟發展支出增列 572 億元，主要為新增原編列於特別預算之捷運、道路交通、防洪排水及漁業等建設計畫所致；社會福利支出增列 389 億元，主要係依法新增國民年金保險與全民健康保險政府應負擔款項及增列補助勞工參加保險等經費；國防支出增列 233 億元，主要係新增水湳營區作價撥充國軍營舍及設施改建基金與增列擴大招募志願役人員維持費、軍事投資計畫、裝備零附件及保修維護等經費所致；社區發展及環境保護支出增列 111 億元，主要為新增原編列於特別預算之污水下水道建設計畫所致。

101 年度預算收支經縝密檢討，妥善規劃，總預算案連同特別預算之歲出總額不再擴增，計列 1 兆 9,608 億元，較 100 年度相同基礎減少

309 億元，約減 1.6%；歲入歲出差短持續 3 年縮減，計列 2,313 億元，較 100 年度相同基礎減少 1,146 億元，約減 33.1%，歲入歲出差短占 GDP 之比率由 98 年度 3.5%、99 年度 3%、100 年度 2.5%，下降至 101 年度 1.6%，舉借債務則由 98 至 100 年度每年超過 4,000 億元減少至 3,103 億元。總預算案編列債務還本數 940 億元，占稅課收入 7.5%，超過公共債務法規定之 5% 下限，亦較 100 年度增加 280 億元，致債務累積速度趨緩。預估至 101 年度止，累計債務未償餘額為 5.1 兆元，占前 3 年度平均 GNP 之比率 37.4%，較 100 年度之 37.1%，僅增加 0.3 個百分點，較前 3 年度每年平均增加 2 個百分點為低。隨經濟穩定復甦，政府致力舒緩金融海嘯期間所累增之政府債務壓力，與國際機構倡議採行財政整頓計畫以降低潛在風險之方向相符。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 101 年度 GNP 將達新臺幣 15 兆元，折合美金 5,153 億美元，平均每人 GNP 為 2 萬 2,176 美元，經濟成長率為 4.6%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 1.2%，顯示 101 年度總預算案之編製，已儘力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。惟為建構國家發展的穩固根基，確保政府施政的永續性，未來仍須在符合社會公平正義之原則下，逐步進行賦稅改革，提升財務效能，健全支出結構，有效降低累積債務。

以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明如下。