

# 中華民國 103 年度 中央政府總預算案總說明

## 壹、前言

去(101)年歐債危機造成全球經濟動盪，為刺激消費、提振投資，進而活絡經濟景氣，政府陸續推出「經濟動能推升方案」、「加強推動臺商回臺投資方案」及「提振景氣措施」等方案，並由各部會全力落實執行，迄今已逐漸展現初步成果，國內景氣已逐步復甦，失業率亦從 98 年時的 5.85% 降至去年的 4.24%，今(102)年上半年的平均失業率再降至 4.14%。再者，繼兩岸在 3 年前完成簽署海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)後，於今年 6 月 21 日再簽署海峽兩岸服務貿易協議，迄今共簽署 19 項協議，推進兩岸互利共榮；7 月 10 日更與紐西蘭簽署臺紐經濟合作協定，對我國未來加入區域經濟整合協定極具助益。同時，獲得 133 個國家或地區給予我國人免簽證或落地簽證待遇，涵蓋了國人經常旅遊地區的 96%，其中包括對簽證態度嚴格的美國，顯示我國之努力已獲得國際社會正面的回應。

近來雖以中國大陸為首之新興經濟體成長似見疲態，然而美國經濟止穩與就業改善、歐元區債務危機負面效應逐漸舒緩，以及日本在政策強力激勵下經濟略見起色等，有助世界經濟朝正向發展。根據環球透視(Global Insight)8 月最新資料，預測明(103)年全球經濟成長率由今年 2.4% 回升至 3.4%。但美國量化寬鬆(QE)後續動向與市場反應，以及中國大陸成長減緩與結構調整等不確定性，仍將使全球景氣發展存在若干風險。展望明年，雖全球經濟成長回溫，IMF 預測世界

貿易量可望成長 5.4%(今年 3.1%)，加上行動通訊裝置熱賣推升高階半導體晶片需求，有利延續出口動能，惟其餘產業如電機電子、光學、鋼鐵及石化等受中國大陸積極扶植在地供應鏈以及產能過剩衝擊，國內投資與對外出口均已明顯減緩。預測在今年成長 2.3%之較低基數下，明年國內經濟將可成長 3.4%。

當前世界各國均面對全球化的挑戰，我們必須積極創新、勇於變革，在國家硬實力與軟實力層面都不斷求新求變，才能迎接挑戰，化危機為轉機，開創嶄新的局面。行政團隊將兼持「勇於創新變革，建立富而好禮的民主社會」的施政理念，並依「促進經濟發展，增進國民就業」、「強化基礎建設，平衡城鄉差距」、「扶助弱勢族群，實現社會正義」、「推動多元能源政策，邁向低碳永續家園」、「培育優質人才，提升人文素養」及「務實拓展外交，兩岸和平發展」等六大施政方向，擬定各項福國利民政策，積極落實推動，讓全民均享施政成果為努力目標。

為使政府預算具體反映施政理念，並提高資源運用效益，中央政府賡續實施中程計畫預算作業制度。由於政府前為提振景氣，採取各項租稅減免措施與擴大公共支出政策，導致稅課收入未能隨同經濟成長而等幅增加，累計債務未償餘額已接近公共債務法規範之上限，且公共債務法修正通過，縮減中央政府舉債空間，可用財源明顯受到侷限。本院於今年 4 月下旬核定 103 至 106 年度各主管機關中程歲出概算額度，已責成各機關依「預算編製作業落實零基預算精神實施方案」規定，切實落實零基預算精神，通盤檢討現有施政計畫之優先順序及實施效益，有效整合運用各類預算資源，並就所獲 103 年度之基本運作需求(扣除人事費)、公共建設及科技發展計畫額度，檢討調減至少

10%舊有經費，用以安排新興施政所需，對於與節能減碳相關之水電、油料及文件紙張等經費，依政府機關及學校「四省專案」計畫(省電、省油、省水、省紙)所訂之節約用量目標控管及編列，配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於5月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編103年度中央政府總預算案，力求兼顧財政健全、國際競爭力、永續環境及公平正義。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中賡續投資公共建設，強化基礎建設及便捷生活，103年度公共建設計畫編列1,925億元，較102年度增加175億元，約增10%，如連同附屬單位預算所編計畫型公共建設經費1,635億元，合共3,560億元，較102年度相同基礎增加20億元，約增0.6%；提升教育品質，培育優質人才，103年度中央政府教育經費編列2,537億元，連同地方政府教育經費應分攤數2,659億元，合共5,196億元，如扣除國中小與幼稚園教職員薪資所得課稅配套措施及業務移入經費等110億元，淨計5,086億元，占前三年度決算歲入淨額平均値之22.63%，高於法定下限比率22.5%；加速科技創新，創造產業附加價值，103年度科技發展計畫編列947億元，與102年度相同，連同國防科技經費28億元及附屬單位預算編列研發支出219億元，合共1,194億元，較102年度相同基礎增加20億元，約增1.7%；豐富文化生活環境，提升人文素養，103年度文化支出編列281億元，較102年度增加16億元，約增6%；扶助弱勢族群，實現社會正義，103年度社會福利支出共編列4,242億元，較102年度減少141億元，約減3.2%，主要係中央應負擔國民年金款項

不足數依國民年金法規定另籌財源挹注，核實減列 120 億元，以及補助勞工及其眷屬全民健康保險保費按實際眷口人數估算，核實減列 76 億元等所致，惟弱勢族群之照顧經費仍屬增加(如低收入戶健保費補助增加 18 億元、長期照顧十年計畫增加 15 億元及父母未就業家庭育兒津貼增加 11 億元等)，如連同非營業特種基金編列相關支出 1,007 億元，合共 5,249 億元；強化治安維護，確保安心生活，103 年度治安相關經費編列 943 億元，較 102 年度增加 26 億元，約增 2.8%；財政收支劃分法修正前，為保障地方財源，強化夥伴關係，103 年度中央對地方政府一般性及專案補助款合共編列 1,842 億元，與 102 年度相同，如連同中央統籌分配稅款與中央納編地方政府原應負擔之勞、健保保費及改制直轄市土地增值稅分成增加數等 2,878 億元，則中央對地方政府整體協助財源合共 4,720 億元，較 102 年度相同基礎之 4,716 億元，增加 4 億元，約增 0.1%。

現 103 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 1 兆 7,308 億元，較 102 年度預算數 1 兆 7,333 億元，減少 25 億元，約減 0.1%；歲出 1 兆 9,407 億元，較 102 年度預算數 1 兆 9,076 億元，增加 331 億元，約增 1.7%，主要係支應擴大公共建設計畫及十二年國民基本教育等依法律義務支出之用。上述歲入、歲出相抵差短為 2,099 億元，連同債務還本 640 億元，合共須融資調度財源 2,739 億元，全數以舉借債務(占歲出 14.1%)予以彌平。

98 年全球金融海嘯過後，政府致力控制歲出規模，歲入歲出差短(含特別預算)已由 98 年度高峰 4,392 億元，連續 4 年下降為 102 年度 1,828 億元。103 年度為提供國內經濟穩定成長的動能，歲出須適度擴增，致歲入歲出差短增為 2,099 億元，較 102 年度增加 271 億元，惟仍

較 98 年度高峰大幅減少 2,293 億元。在債務餘額方面，預估至 103 年度止，累計債務未償餘額為 5.42 兆元，占前三年度平均 GDP 之比率 38.7%，較 102 年度之 37.9%，增加 0.8 個百分點，惟較前五年度每年平均增加 1.4 個百分點為低。

各項政事別支出以社會福利支出編列 4,242 億元，占 21.9%，居首位；教育科學文化支出編列 3,703 億元，占 19.1%，居第 2 位；國防支出編列 3,059 億元，占 15.8%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,832 億元，占 14.6%，居第 4 位。如以歲出增列 331 億元分析，其中經濟發展支出增列 227 億元，主要係增列公路、鐵路、捷運建設計畫、撥補行政院公營事業民營化基金及農業發展基金等經費；教育科學文化支出增加 99 億元，主要係增列十二年國民基本教育、國家生技研究園區及故宮南院籌建等經費；社會福利支出減列 141 億元，主要係減列國民年金保險及全民健康保險政府應負擔款項等經費所致。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 103 年度 GNP 將達新臺幣 15.2 兆元，折合美金 5,080 億美元，平均每人 GNP 為 2 萬 1,714 美元，經濟成長率為 3.4%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 1.4%，顯示 103 年度總預算案之編製，已儘力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。惟稅收攸關國家永續發展，我國賦稅負擔率長期偏低，導致政府施政所需財源漸趨困窘，為利政府財政的穩健，未來仍須在兼顧公平正義之原則下，持續推動租稅改革，提升財務效能，健全支出結構，有效降低累積債務。

以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明如下。