

中 華 民 國 104 年 度 中 央 政 府 總 預 算 案 總 說 明

壹、前言

政府期許今(103)年成為臺灣經濟的「衝刺年」與「突破年」，除持續推動「經濟動能推升方案」、「提振景氣措施」及「法規鬆綁」等措施外，並積極落實三業四化、中堅企業躍升、自由經濟及創新經濟等重點政策，迄今逐漸展現成效，今年上半年股市交易活絡，平均失業率 3.97%，亦創近 6 年來同期新低，且來臺觀光旅客去(102)年突破 801 萬人次，創歷史新高，今年可望突破 900 萬人次，將有助於帶動觀光及相關產業鏈發展，國內經濟景氣已穩健邁向正向循環，行政團隊將掌握此一復甦契機，讓成長動力一氣呵成，以更積極、更創新的態度，追求更好的績效，全面提升國家競爭力，落實經濟成果由全民共享。

國內經濟除受國際景氣影響外，各產業在國際市場之競爭力更是關鍵。受惠於行動裝置、行動寬頻業務(4G)布建與物聯網需求大增，生產基地以國內為主的半導體出口暢旺；動態隨機存取記憶體(DRAM)、發光二極體(LED)及機械出口亦逐漸回溫。然而面板及資訊通信產品受國際競爭劇烈影響，表現相對疲弱。雖各產業競爭力存有落差，但依環球透視(Global Insight)7月預測，明(104)年全球經濟成長率將由今年 2.8%升至 3.5%，仍可為我國明年出口增添動能。國內需求方

面，半導體業者為維持競爭力，仍將持續擴充高階產能，加上海外生產成本提高，企業減緩海外投資，或將產能移回國內，可望激勵民間投資及未來出口。民間消費方面，因企業積極招募及調薪留才，有助於降低失業並改善薪資所得，提高消費意願。整體而言，明年國內經濟可望優於今年。

經濟是我國生存發展的命脈，經濟穩定成長、就業機會增加及薪資水準提升，人民才能安居樂業，臺灣才能逐步邁向富而好禮的社會。展望未來，行政團隊將以經濟領航，並依「振興經濟發展，健全國家財政」、「強化公共建設，縮短城鄉差距」、「完善弱勢照顧，建立安心社會」、「落實國土保育，打造永續環境」、「整合人才培育，厚植文教科科技」及「深化兩岸交流，全面拓展外交」等六大施政方向，展開全方位的福國利民施政，發揮優質的規劃力、執行力、溝通力及團隊合作精神，為民興利除弊，期在政治、經濟、社會及文化等各領域再創臺灣奇蹟。

為使政府預算具體反映施政理念，並提高資源運用效益，中央政府賡續實施中程計畫預算作業制度。由於政府前為提振景氣，採取各項租稅減免措施與擴大公共支出政策，導致稅課收入未能隨同經濟成長而等幅增加，累計債務未償餘額已接近公共債務法規範之上限，財源籌措不易，且依法律義務支出亦逐年攀升，整體歲出安排益顯困難。本院於今年3月籌組財政健全專案小組積極落實「財政健全方案」，並於4月核定104至107年度各主管機關中程歲出概算額度時，責成各機關加強開源節流措施及切實落實零基預算精神，通盤檢討現有施政計畫之優先順序及實施效益，有效整合運用各類預算資源，且就所獲104年度之基本運作需求(扣除人事費)、公共建設及科技發展計畫額

度，檢討調減至少 10% 舊有經費，用以安排新興施政所需，對於配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於 5 月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編 104 年度中央政府總預算案，力求兼顧財政健全、經濟發展、社會公平正義及環境永續發展。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中強化公共建設，縮短城鄉差距，104 年度公共建設計畫編列 1,907 億元，較 103 年度增加 128 億元，約增 7.2%，如連同流域綜合治理計畫第 1 期特別預算 104 年度編列數 93 億元，合共 2,000 億元，較 103 年度相同基礎增加 188 億元，約增 10.4%；提升教育品質，整合人才培育，104 年度中央政府教育經費編列 2,604 億元，連同地方政府教育經費應分攤數 2,827 億元，合共 5,431 億元，如扣除國中小與幼稚園教職員薪資所得課稅配套措施及業務移入經費等 110 億元，淨計 5,321 億元，占前三年度決算歲入淨額平均值之 22.53%，高於法定下限比率 22.5%；加速科技創新，創造產業附加價值，104 年度科技發展計畫編列 999 億元，較 103 年度增加 61 億元，約增 6.5%，如連同國防科技經費 30 億元及附屬單位預算編列研發支出 201 億元，合共 1,230 億元，較 103 年度相同基礎增加 71 億元，約增 6.1%；豐富文化生活環境，提升人文國力，104 年度文化支出編列 322 億元，較 103 年度增加 44 億元，約增 15.6%，如連同非營業特種基金編列相關支出 36 億元，合共 358 億元，較 103 年度相同基礎增加 41 億元，約增 12.9%；完善弱勢照顧，打造公義社會，104 年度社會福利支出共

編列 4,416 億元，較 103 年度增加 179 億元，約增 4.2%，如連同非營業特種基金編列之相關支出 1,016 億元，合共 5,432 億元，較 103 年度相同基礎增加 209 億元，約增 4.0%；強化社會治安，建立安心生活，104 年度治安相關經費編列 940 億元，較 103 年度增加 6.5 億元，約增 0.7%；財政收支劃分法修正前，為保障地方財源，強化夥伴關係，104 年度中央對地方政府一般性及專案補助款連同中央統籌分配稅款與中央納編地方政府原應負擔之勞、健保保費及改制直轄市土地增值稅分成增加數等整體協助財源合共 4,804 億元，較 103 年度相同基礎之 4,720 億元，增加 84 億元，約增 1.8%。

現 104 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 1 兆 7,993 億元，較 103 年度預算數 1 兆 7,069 億元，增加 924 億元，約增 5.4%；歲出 1 兆 9,597 億元，較 103 年度預算數 1 兆 9,162 億元，增加 435 億元，約增 2.3%。上述歲入、歲出相抵差短為 1,604 億元，連同債務還本 660 億元，合共須融資調度財源 2,264 億元，全數以舉借債務(占歲出 11.6%)予以彌平。

98 年全球金融海嘯過後，政府致力控制歲出規模，歲入歲出差短(含特別預算)已由 98 年度高峰 4,392 億元下降為 103 年度之 2,126 億元。為穩健財政，104 年度歲出僅適度擴增，歲入則因稅制調整及隨同經濟發展自然成長，增加的歲入除優先支應公共建設計畫、科技發展計畫、教育經費及加強照顧弱勢族群等重點施政外，並用來降低財政赤字，致歲入歲出差短再降為 1,697 億元(含特別預算差短 93 億元)，較 103 年度大幅減少 429 億元，約減 20.2%。在債務餘額方面，預估至 104 年度止，累計債務未償餘額為 5.55 兆元，占前三年度名目

國內生產毛額(GDP)平均數之 38.0%，較 103 年度之 38.1%，減少 0.1 個百分點，顯示政府執行財政健全方案已獲相當成效。

各項政事別支出以社會福利支出編列 4,416 億元，占 22.5%，居首位；教育科學文化支出編列 3,856 億元，占 19.7%，居第 2 位；國防支出編列 3,123 億元，占 15.9%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,709 億元，占 13.8%，居第 4 位。如以歲出增列 435 億元分析，其中社會福利支出增加 179 億元，主要係增列政府應負擔健保費法定下限差額、撥充國民年金保險基金支應國民年金保險中央應負擔款項不足數、漁民水利會會員及其他團體健保費補助等；教育科學文化支出增加 166 億元，主要係增列國庫增撥行政院國家科學技術發展基金、私立學校學生就學貸款利息補助及故宮南部院區籌建計畫等經費；國防支出增加 80 億元，主要係增列軍事投資及作業維持等經費。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 104 年度名目國民生產毛額(GNP)將達新臺幣 16.2 兆元，折合美金 5,388 億美元，平均每人 GNP 為 2 萬 2,972 美元，經濟成長率為 3.5%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 1.5%，顯示 104 年度總預算案之編製，已儘力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。

以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明如下。