

中 華 民 國 105 年 度 中 央 政 府 總 預 算 案 總 說 明

壹、前言

回顧過去一年，我國面臨禽流感疫情、食品安全事件與缺水抗旱等重大議題與挑戰，所幸在政府與民間部門齊心協力下，均能陸續克服困境，履險如夷。從去(103)年的經濟情勢來看，國內景氣維持復甦，去年的經濟成長率 3.77%，係 3 年來最高，亦為亞洲四小龍之首；在就業市場方面，去年平均失業率已降到 3.96%，遠低於 98 年的 5.85%，今(104)年上半年再降至 3.68%，為近 15 年來同期最低水準；在觀光市場方面，來臺的境外旅客快速成長，去年達 991 萬人次，為歷史新高，預估今年可望突破千萬人次；在全球競爭力方面，根據瑞士國際管理學院(IMD)世界競爭力評比統計結果，在 61 個受評比國家中，我國排名第 11，較去年進步 2 名，在四大類評比指標中，政府效能名次由去年第 12 名進步至今年的第 9 名，為四大類中表現最佳，顯示政府施政成果已漸獲肯定。

然而今年上半年，全球景氣復甦力道減緩，加上近來面板、資通信等產品在國際劇烈競爭下表現疲弱，半導體所受威脅亦日增，我國出口面臨嚴峻挑戰。為強化國內產業對國際景氣的因應能力，本院已於今年 7 月 27 日公布「經濟體質強化措施」，以期從產業升級、出口拓展及投資促進三大面向著手，進而加速推動產業結構的升級與轉型。另一方面，

全球經濟可望漸趨回穩，根據 IHS 環球透視(IHS Global Insight)7 月預測，明(105)年全球經濟成長率將由今年 2.6% 升至 3.3%，先進經濟體景氣溫和擴張，可望增添我國出口動能；惟中國大陸傾力推動供應鏈自主化的排擠效應，值得關注，加以全球金融市場波動劇烈，將使景氣增添若干風險。國內需求方面，半導體業者為維持競爭力，仍將持續擴充高階產能，民間消費則受惠於就業人數增加，薪資調升，以及配發股利規模擴增，可望持續成長。整體而言，明年國內經濟較今年溫和回升。

我國近年來對外面臨全球經濟自由化、區域經濟整合、新經濟體崛起等壓力，對內則有人口老化、貧富差距擴大、薪資成長緩慢等挑戰，均亟待政府與民間攜手同心才能克服。因此，政府必須掌握契機，重新檢視臺灣的產業體質、社會特色與競爭優勢，在全球競爭的版圖中找到自己的定位與機會。行政團隊將秉持「為年輕人找出路、為老年人找依靠、為企業找機會，也為弱勢者提供有尊嚴的生存環境」之施政理念，並依「落實經濟轉型，實現智慧城市與智慧生活」、「落實社會轉型，實現弱勢照顧」、「落實政策思維轉型，精進治理效能」、「打造樂活家園，提升環境永續」、「確保民眾幸福，提升安全管理」、「前瞻創新教育，提升人才培育」、「鞏固兩岸和平，提升國際參與」等七大施政方向，與全民共同攜手啟動經濟、社會與政策思維的轉型工程，並讓經濟成長的果實，由全民共享。

為使政府預算具體反映施政理念，並提高資源運用效益，中央政府賡續實施中程計畫預算作業制度。由於財政健全方案之稅制調整效益陸續反映，稅課收入相應增加，惟仍須舒緩金融海嘯期間所累增之債務壓力，本院為兼顧財政健全及國內外經濟情勢需要，105 年度中央政府總預算案之籌編，在歲入成長幅度高於歲出、歲入歲出差短下

降、舉借債務占歲出比率及累計債務未償餘額占前三年度名目國內生產毛額(GDP)平均數比率下降等原則下，適度擴增歲出規模，並優先用於擴大公共建設、提升科技發展計畫、教育經費及社會福利等重點施政。另為確保資源使用效益，本院於今年 4 月核定 105 至 108 年度各主管機關中程歲出概算額度時，已責成各機關加強開源節流措施，切實落實零基預算精神，通盤檢討現有施政計畫之優先順序及實施效益，有效整合運用各類預算資源，且就所獲 105 年度之其他基本運作需求(扣除人事費)、公共建設及科技發展計畫額度，檢討調減至少 10% 舊有經費，用以安排新興施政所需，對於配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。各主管機關概算於 5 月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編 105 年度中央政府總預算案，以在兼顧財政健全下，積極謀求經濟成長、完善弱勢照顧及前瞻創新教育等目標。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中強化公共建設，厚實國家發展基礎，105 年度總預算編列公共建設計畫經費 1,890 億元，較 104 年度增加 99 億元，約增 5.5%，如加計流域綜合治理計畫第 2 期特別預算 105 年度編列數 141 億元、附屬單位預算所編計畫型公共建設經費 1,565 億元，合共 3,596 億元，較 104 年度相同基礎增加 417 億元，約增 13.1%；前瞻創新教育，提升人才培育，105 年度中央政府教育經費編列 2,677 億元，較 104 年度增加 79 億元，約增 3%，連同地方政府教育經費應分攤數 2,903 億元，合共 5,580 億元，如扣除國中小與幼稚園教職員薪資所得課稅配套措施及業務移入經

費等 110 億元，淨計 5,470 億元，占前三年度決算歲入淨額平均值之 22.52%，高於法定下限比率 22.5%；加速科技創新，創造產業附加價值，105 年度科技發展計畫編列 1,033 億元，較 104 年度增加 49 億元，約增 4.9%，如連同國防科技經費 65 億元、營業與非營業特種基金編列 190 億元，合共 1,288 億元，較 104 年度相同基礎增加 74 億元，約增 6.2%；豐富文化生活環境，提升人文國力，105 年度文化支出編列 291 億元，較 104 年度減少 23 億元，約減 7.3%，惟若扣除配合工程進度覈實減列故宮南部院區籌建及體育署國家運動園區整體興設與人才培育計畫最後一年經費 37 億元，則較 104 年度實質增加 14 億元，約增 4.3%；落實社會轉型，實現弱勢照顧，105 年度社會福利支出編列 4,671 億元，較 104 年度增加 259 億元，約增 5.9%，如連同非營業特種基金編列之相關支出 1,013 億元，合共 5,684 億元，較 104 年度相同基礎增加 257 億元，約增 4.7%；強化社會治安，建立安心生活，105 年度治安相關經費編列 987 億元，較 104 年度增加 47 億元，約增 5%；財政收支劃分法修正前，為保障地方財源，強化夥伴關係，105 年度中央對地方政府一般性及專案補助款合共編列 1,623 億元，較 104 年度減少 119 億元，如連同中央統籌分配稅款、中央納編地方政府原應負擔之勞、健保保費及改制直轄市土地增值稅分成增加數，以及新增直接撥付新北市、桃園市、臺中市及臺南市政府汽車燃料使用費等 3,355 億元，則中央對地方政府整體協助財源合共 4,978 億元，較 104 年度相同基礎之 4,804 億元，增加 174 億元，約增 3.6%。

現 105 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 1 兆 8,446 億元，較 104 年度預算數 1 兆 7,767 億元，增加 679 億元，約增 3.8%；歲出 1 兆 9,982

億元，較 104 年度預算數 1 兆 9,346 億元，增加 636 億元，約增 3.3%。上述歲入、歲出相抵差短為 1,536 億元，連同債務還本 730 億元，合共須融資調度財源 2,266 億元，全數以舉借債務(占歲出 11.3%)予以彌平。

105 年度預算收支經縝密檢討，妥善規劃，在歲出成長幅度不超過歲入的原則下，歲入歲出差短計列 1,536 億元，較 104 年度減少 43 億元。舉借債務占歲出比率為 11.3%，低於公共債務法規定之上限 15%，亦較 104 年度減少 0.3 個百分點。在債務餘額方面，預估至 105 年度止，累計債務未償餘額占前三年度 GDP 平均數之 35%，較 104 年度減少 0.6 個百分點，已連續 4 年下降，顯示政府積極維護財政健全的決心。

各項政事別支出以社會福利支出編列 4,671 億元，占 23.4%，居首位；教育科學文化支出編列 3,901 億元，占 19.5%，居第 2 位；國防支出編列 3,112 億元，占 15.6%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,741 億元，占 13.7%，居第 4 位。如以歲出增列 636 億元分析，其中社會福利支出增加 259 億元，主要係增列政府應負擔健保費法定下限差額及中央應負擔國民年金款項不足數等經費；經濟發展支出增加 143 億元，主要係增列公路、鐵路、捷運建設計畫及中國輸出入銀行擴充資本等經費；一般政務支出增加 111 億元，主要係增列辦理替代役工作經費、新北司法園區分年土地購置計畫及華山行六司法園區用地有償撥用等經費。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 105 年度 GDP 將達新臺幣 17.2 兆元，折合美金 5,433 億美元，平均每人 GDP 為 2 萬 3,097 美元，經濟成長率為 2.7%，而國內物價則維持穩定，消費者物價溫和上漲 0.7%，顯示 105 年度總預算案之編製，已儘力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位

預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明如下。