

編號：86-05-01

台灣地區產業結構與勞動市場變化之研究

研究單位：行政院主計處

研究人員：劉天賜、苗坤齡

中華民國八十六年六月

台灣地區產業結構與勞動市場變化之研究

摘要

過去二十年來，由於國內產業結構及生產型態加速改變，就業市場重心逐漸由工業部門朝服務業部門發展，工業部門產業型態則漸由勞力密集產業轉變至資本、技術密集產業，業界對於人力需求之數量及品質產生變化。尤其是八十五年之失業率不復維持過去之低水準，薪資年增率、缺工率則均呈下降，人力供需市場產生相當大變化，這種轉變由近八年來我國紡織、成衣、皮革、木竹、家具及裝設品、紙製品、橡膠製品、塑膠製品及雜項製品等十項逐漸外移產業的受雇員工人數鉅減逾四十五萬人，而電力電子業等十二項仍持續成長產業，並未能及時吸收衰退部門所釋出的勞動人口，由此可顯示台灣目前產業結構正轉向高生產力，低勞力依賴的產業型態，而勞動市場亦面臨勞動力結構之轉型。本文的研究目的便在於以理論與實證方法，觀察台灣地區近二十年來產業結構轉變過程與勞動市場人力供需及勞動條件變化間之互動關係。

首先，本文蒐集民國六十七年以來有關研究台灣地區勞動市場結構與產業結構改變之重要文獻，作一綜合性回顧，接續以相關統計資料，分析台灣地區勞動市場—含勞動力狀況、就業結構、失業率、薪資工時、員工進退、勞動生產力、單位產出勞動成本之變化狀況，以及產業結構—含產業面與就業面之變動趨勢；並應用有關文獻，藉由理論建立假設模型，以實證方法探討台灣地區近二十年來產業結構變化狀況與成因，及其對人力供需、勞動條件之影響；最後就觀察之結果作出結論與建議。

根據本文對台灣地區產業結構與勞動市場變化之研究結果，可歸納以下幾點結論；

- 一、國內就業市場因受長期經濟結構調整及短期景氣波動影響勞動供需情勢均已趨緩；勞動供給趨緩之因素在於長期以來勞動力成長率之下降，以及勞動參與率達到七十二年來最低水準；而勞動需求減緩之因素則為長期性的產業結構調整，這一方面可溯及第二次石油危機以後，我國勞力密集產業的競爭力逐漸衰退，加上七十六年新台幣大幅升值，更加速勞力密集產業的萎縮與外移，致使對就業人數之需求減少；在短期景氣波動方面，主要原因是八十四年下半年以來經濟景氣明顯趨緩，內需產業的衰退以及民間消費成長趨緩之情況下，無論經濟成長率、工業生產或是景氣對策信號等指標來看，均呈逐月或逐季減緩，更進一步促使就業人數之減少。
- 二、台灣近二十年經濟發展過程中，資本與勞動的替代彈性呈穩定狀態，其中工業部門呈微增狀態，表示這段期間工業部門資本投資之增加幅度相對高於勞動量增加幅度，使得資本份額之增加率高於勞動份額之增加率，並促使台灣工業部門之產業結構由原先之勞動密集轉而為資本密集。另服務業部門之資本與勞動替代彈性呈穩定狀態，顯示服務業勞動工資的上漲並未致使廠商以

大量資本替代勞動，可能歸因於教育普及和勞動生產力的持續提升，是服務業廠商不願以大量的機器設備替代勞動力的主因之一。

- 三、歷年來各大行業以礦業、商業、製造業之勞動資本替代彈性均小於一，顯示這些行業對勞動力之依賴程度相對較深；製造業中又以食品、菸草、紡織、成衣及服飾品、紙漿及印刷出版、橡膠製品、非金屬礦物製品及雜項工業等在產業結構調整過程中較不易以資本替代勞動力，是故在勞動成本高漲時，這些行業外移速度會較其他行業為快。
- 四、民國七十六年以前，台灣地區技術進步率呈負成長現象，但經濟仍維持高度之成長，可知此時期之經濟發展主要是來自大量的投資與農村流向工廠的大量勞力，但民國七十六年以後技術進步率每年平均以 3.27% 之速度成長，顯示此時期經濟之成長主要來自科技進步或結構轉變所造成生產力之提高，製造業中尤以電力及電子器材業、機器設備製造修配業及基本金屬業之技術進步最明顯。
- 五、服務業部門之技術增長速度於七十六年以前不若工業部門，但七十七年以後有迎頭趕上並有超前之勢，同時七十七年為服務業部門就業人數超越工業部門之年份，GDP 成長之速度亦高於工業部門，顯示七十七年以後台灣之產業結構由工業導向轉為服務業導向。在勞動市場之就業結構上，工業部門中除營造業外，其他行業之就業結構均呈明顯下降，而服務業部門內，則除運輸倉儲及通信業外，其他行業之就業結構均呈明顯增加。
- 六、台灣地區勞動市場之勞動生產力、就業工時、就業率與勞動供給等因素變化對經濟成長之影響，以勞動生產力之成長貢獻最大，且由七十一年至七十六年之 62.82% 提升至七十七年至八十五年間之 87.91%，可知勞動生產力之提升，是維繫台灣經濟成長的主要因素，而勞動品質之精進、資本設備及資源使用效率之提升及技術進步等，對於提升勞動生產力有不可磨滅之貢獻；另外受到國人逐漸重視休閒活動促使工作時數之減少以及近年勞動供給增加速度趨緩之影響，使我國經濟無法維持過去之高度成長。
- 七、製造業於六十七年至七十六年之間就業人數平均年增率為 4.70%，同時此階段各中行業之實質 GDP 均維持正向之成長，但至七十七年以後至八十五年間，國內經濟結構變化快速，製造業在國內生產所占比率，因比較利益較差之產業關閉、轉業或外移而迅速縮減，使製造業就業人數平均每年以 1.67% 之速度減少，此期間 GDP 呈衰退之行業增加為十個，所釋出之勞力為 GDP 呈成長之行業的 4.7 倍，顯示台灣地區製造業產業結構調整，不再是依賴勞力密集的投入，而製造業釋出之勞力大都轉往較不注重技術之營造業、商業、社會服務業及個人服務業。

- 八、七十六年以前製造業之 22 個中行業裏，僅紡織業呈勞力釋出現象，其餘各業均為勞力吸收產業，其中又以電力及電子器材業、金屬製品業、塑膠製品業、成衣及服飾品業及雜項工業之勞力吸納能力對製造業就業人數成長之貢獻均在 10% 以上。但至七十六年以後勞力呈明顯釋出之產業增為雜項製品業、塑膠製品業、紡織業、成衣及服飾品業、皮革毛皮業及木竹製品業，其勞力釋出對此階段製造業就業人數減少之影響程度少則一成，多則三成，且多屬勞力密集產業，而資本技術密集產業在此時期並未相對地擔負起吸收勞力之功能，這些行業僅使製造業平均每年增加 0.44% 之就業人口。
- 九、台灣地區六十八年至七十六年間，失業人口之增加有 38.11% 是源自製造業，而七十七年至八十五年間，失業人口則主要來自營造業、商業、公共行政、社會服務及個人服務業等部門，雖然此階段製造業成長產業所吸收之就業量，遠不及衰退產業對勞力之釋出量，但是來自製造業之失業者並未有明顯增加，反有減少現象；然八十三年之後失業人數有大幅增加現象，平均每年增加 24.61%，其中有 4.11% 係因製造業勞力需求不振之因素。
- 十、根據本文產業結構變化對勞動條件影響之迴歸模型實証結果，可知台灣地區隨著高齡與職員就業結構之增加、每人資本使用量之增加、服務業 GDP 的擴張（產業結構變化）均會明顯提升員工薪資水準，但是七十七年之後，以服務業為主導產業時期對薪資之影響效果已不若七十六年以前以工業為主導產業時期對薪資之影響效果。
- 十一、台灣現階段由於產業結構的快速變遷，資本技術密集產業將成為我國產業之主流，若考慮未來加入 WTO 等國際組織之衝擊，產業對人力之需求將益形減少，另一方面勞動供給的持續減緩雖降低了勞動市場整體供需不均之效果，但近年來失業率之增加，顯示了經濟結構調整與景氣波動下，勞動需求具有主導就業與失業量多寡的決定性因素，故如何預期未來產業界人力調整的可能變數，事先規劃人力培育及在職人員第二專長訓練計畫，並進一步創造新的就業機會，為政府目前面對的重要課題。