

都市化程度

行政院主計處

第 3 局第 2 科(TEL:23803436)

95 年 6 月 20 日 星期二

世界各地不論貧富，人口由鄉村向都市移動的現象普遍存在，依聯合國資料顯示，全球居住在都市人口比率由 1800 年 2%、1950 年 30%，增為 2003 年 48%，估計至 2007 年將超過半數，深切影響當地經濟、教育、人口及治安政策之規劃。本文主要探討全球都市化程度及國內概況，因各國都市人口定義標準不一，聯合國建議依各國普查定義統計，我國係依都會區人口定義。

一、全球都市化程度演變

(一) 重要里程碑

觀察都市人口指標，可以了解一地區都市化程度及土地供需能力。根據聯合國所列全球都市人口重要里程碑，由 1960 年第一個 10 億人，至 1985 年，總計 25 年累積 10 億都市人口；爾後人口集中程度加速，至第 3 個 10 億人口（2002 年）僅需 17 年時間，預估 15 年後，2017 年將有 40 億人口居住在都市中。

全球總人口及都市人口重要里程碑

全球都市人口			全球總人口		
人口數 (億人)	重要 里程碑 (年)	增加 10 億 所需年數 (年)	人口數 (億人)	重要 里程碑 (年)	增加 10 億 所需年數 (年)
10	1960		10	1804	
20	1985	25	20	1927	123
			30	1960	33
			40	1974	14
			50	1987	13
			60	1999	12
30	2002	17	70	2012	13
40	2017	15	80	2028	16

資料來源：聯合國。

資料來源：聯合國

名詞解釋：

聯合國定義之都市人口：全球無一致標準，依各國普查定義而異，如英、美、加、韓、紐西蘭等國家，依規模大小（居住人數、人口密度）來定義；部分非洲國家，則以少數較大行政中心做為都市及鄉村分野；而日本、大陸、澳洲等國，則依少數幾個分類標準判別（居住人數、所支配的主要經濟活動、行政管轄的界限及具備都會特性的服務與設施等）。

我國定義之都市人口：本處 1993 年「統計地區標準分類」針對都市化程度有聚居地、都市化地區、都會區等分類，由於統計資料取得限制，故本文採都會區之定義；係指在同一區域內，由 1 個或 1 個以上之中心城市為核心，連結與此中心城市在社會、經濟上合為一體之市、鎮、鄉（稱為衛星市鎮）所共同組成之地區，且其區內人口總數達 30 萬人以上。

都市人口比率：指都市人口占總人口比率。

(二) 都市人口比率

都市人口比率為檢視都市人口集中程度的指標，2003 年全球約有 48.3% 人口（約 30 億人）居住在都市中，已開發地區都市人口比率高達 74.5%，發展中地區則僅 42.1%；開發程度較高之歐洲、美洲、大洋洲均逾 7 成，開發程度較低之非洲、亞洲則未及 4 成，開發程度高低與都市人口集中存有很大的關聯。

若觀察各地區都市人口比率變動趨勢，成長最快速者主要來自發展中地區，1975-2003 年平均年增率 1.6%；按國家別統計，中國大陸、南韓分別為 2.8%、1.8%，為近年成長較快速國家，而英、美、日等幾個已開發國家，因都市人口趨於飽和，成長幅度有限，未及 1%；我國也有相同情形，2003 年依都會區的定義估算近 7 成，較 1975 年增 8.9 個百分點，平均年增率僅 0.5%，與鄰近之日本相當。

全球主要地區都市人口比率概況

	單位：%			
	1975 年	1990 年	2003 年	1975-2003 年 平均年增率
全球	37.3	43.2	48.3	0.9
已開發地區	67.2	71.8	74.5	0.4
發展中地區	26.9	35.2	42.1	1.6
非洲	25.3	31.9	38.7	1.5
亞洲	24.0	31.9	38.8	1.7
中華民國	60.2	66.9	69.1	0.5
中國大陸	17.4	27.4	38.6	2.8
日本	56.8	63.1	65.4	0.5
南韓	48.0	73.8	80.3	1.8
歐洲	66.0	71.5	73.0	0.4
英國	82.7	88.7	89.1	0.3
拉丁美洲及 加勒比海	61.2	71.1	76.8	0.8
北美洲	73.8	75.4	80.2	0.3
美國	73.7	75.3	80.1	0.3
加拿大	75.6	76.6	80.4	0.2
大洋洲	71.7	70.1	73.1	0.1
澳洲	85.9	85.1	92.0	0.2
紐西蘭	82.8	84.7	85.9	0.1

資料來源：聯合國、內政部。

資料來源：聯合國

名詞解釋：

1975-2003 年平均年增率 = $\ln(2003 \text{ 年}/1975 \text{ 年都市人口比率}) / 28$ 。

已開發地區係依聯合國訂定之地區分類標準，包含日本、美、加、紐、澳及歐洲地區。

二、國內各都會區概況

2005 年底我國總人口 2,277 萬人，有 1,580 萬人（占 69.4%）聚居在面積僅 16.9% 的都會區中，都市化趨勢明顯，以臺北基隆都會區 665 萬人為第一大都會區（占總人口 29.2%），高雄 276 萬人居次（占總人口 12.1%）。

與 1990 年底相較，居住都會區人口增 216 萬人（15.9%），其中臺北基隆增 54 萬人，臺中彰化增

53 萬人，中壢桃園增 52 萬人；但若依各都會區人口比率觀察這 15 年的變化，則以中壢桃園增 1.6 百分點、臺中彰化增 1.5 個百分點較多，另臺北基隆、高雄因漸趨飽和，反而分別減 0.8 百分點、0.2 百分點。

我國都會區概況

	1990 年	2005 年	增減人數
總人口（萬人）	2,040	2,277	237
都會區	1,364	1,580	216
大都會區	1,273	1,473	200
臺北基隆	611	665	54
高雄	251	276	25
臺中彰化	167	220	53
中壢桃園	135	187	52
臺南	109	125	16
次都會區	91	107	16
新竹	56	69	14
嘉義	35	37	2

資料來源：內政部、行政院主計處。

資料來源：內政部、行政院主計處

名詞解釋：

都會區以人口之多寡可區分為：

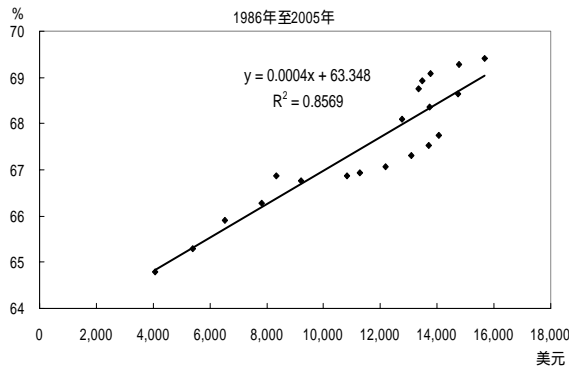
1. 大都會區係指區內人口總數達 100 萬人以上者。
2. 次都會區係指其區內人口總數達 30 萬人以上，100 萬人以下者。

都會區名稱以區內最大中心都市之名稱命名，兩個以上都會區，若符合一定要件，得併成一個都會區，名稱順序以此兩都會之中心都市人數多寡為據。

三、經濟成長與都市化程度關聯

都市就業機會較多，致經濟因素一向是鄉村人口移向都市的主因，依據 1970 年代聯合國研究發現，都市人口比率與平均每人國民生產毛額（GNP）密切相關，相關係數達 0.81 之高度正相關。觀察我國近 20 年（自 1986 年）資料顯示，相關係數為 0.93，顯示我國都市化程度與經濟成長關聯更甚於一般水準。

我國平均每人 GNP 與都會區人口比率關係



資料來源：內政部、行政院主計處。

四、全球前 10 大都市群

隨著都市人口成長漸趨飽和，都市房價上漲、交通壅塞及居住環境惡化等因素影響，將促使部分都市居民移向郊區或鄰近鄉鎮居住發展，導致都市人口向外擴張，形成所謂都市群（Urban agglomeration）；聯合國認為，都市群變化可作為觀察都市擴張動態指標。超級大都市群劇增為全球人口急速都市化的另一項特徵，全球人口超過千萬的大都市群由 1975 年僅 4 個（東京、紐約、上海、墨西哥），至 2003 年增為 20 個，成長相當快速。

資料來源：聯合國。

名詞解釋：

都市群（Urban agglomeration）：由 1 個或數個中心城市與其鄰近郊區或鄉鎮人口，或因同具都市密度水準，或因彼此功能相關，緊密結合成一個都市集合體，不考慮行政管轄區界限，通常為一城市或市鎮人口加上毗鄰的郊區人口。聯合國蒐集 228 個國家中，僅 84 個依都市群定義，另 115 個依城市（city proper）、12 個依大都會區（metropolitan）、17 個以首都來代替此一概念；我國資料依城市定義納入排名。

依據聯合國蒐集全球都市群排名來看，2003 年全球前 10 名之都市群，以日本東京都市群（包含千葉市、川崎及橫濱等城市）居首，聚集 3 千 5 百萬（約占日本總人口 27.4%），為 1955 年迄今全球最大都市群，墨西哥之墨西哥城都市群居次、美國之紐約都市群居第 3；觀察全球前 10 名都市群，亞

洲地區囊括 6 名，預計 2015 年前 3 名都在亞洲，為都市集中最快速地區。聯合國都市排名中，亦將我國納入，但係依城市而非以都會區或都市群的概念與其他國家比較，2003 年臺北、高雄、臺中分別居全球第 129、237、399 名。

2003 年全球前 10 大都市群人口

排名 (2003 年)	都市群	國家	人口（百萬人）		
			1975 年	2003 年	2015 年
1	東京	日本	26.6 (1)	35.0	36.2 (1)
2	墨西哥城	墨西哥	10.7 (4)	18.7	20.6 (4)
3	紐約	美國	15.9 (2)	18.3	19.7 (6)
4	聖保羅	巴西	9.6 (6)	17.9	20.0 (5)
5	孟買	印度	7.3	17.4	22.6 (2)
6	德里	印度	4.4	14.1	20.9 (3)
7	加爾各答	印度	7.9	13.8	16.8 (10)
8	布宜諾斯艾利斯	阿根廷	9.1 (7)	13.0	14.6
9	上海	中國大陸	11.4 (3)	12.8	12.7
10	雅加達	印尼	4.8	12.3	17.5 (8)
129	臺北	中華民國	2.0	2.5	2.4
237	高雄	中華民國	1.0	1.5	1.6
399	臺中	中華民國	0.5	1.0	1.3

資料來源：聯合國。

附註：2015 年為估計數；括弧內為排名。

參考資料：

- 內政部統計處，2005 年 12 月，內政統計資訊服務網 <http://www.moi.gov.tw/stat/>。
- 行政院主計處，1986，社會指標統計。
- 行政院主計處，1993，統計地區標準分類（第 1 次修正）。
- 聯合國人口司，World Urbanization prospects: The 2003 Revision Population Database, <http://esa.un.org/unup/>。
- 聯合國人口司，Urban and Rural Areas 2003 (wall chart), <http://www.un.org/esa>。
- 聯合國人口司，Urban Agglomerations 2003 (wall chart), <http://www.un.org/esa>。
- 聯合國人口司，World Urbanization Prospects: The 2003 Revision, <http://www.un.org/esa/population/publications/publications.htm>。
- Richard stone, Demographic growth and the cost of education, Cambridge, 1972.