

中 華 民 國 110 年 度

中央政府總預算案總說明

壹、前言

過去四年，本院依據總統的施政藍圖，秉持創新、就業、分配的核心價值，啟動「經濟發展新模式」，致力讓臺灣經濟走向世界，從產業升級、出口拓展及投資促進等面向著手，強化國家經濟體質。隨著國內經濟動能增強，整體稅收亦穩定成長，使政府能在維持財政健全的情形下，適度擴增預算量能以推展福國利民之各項建設，根據瑞士世界經濟論壇(WEF)發布之「2019 年全球競爭力報告」，在 140 餘個受評國家中，臺灣評比排名第 12，較上年進步 1 名，尤以總體經濟穩定、創新能力優異，備受國際肯定。未來面對嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情引發全球經濟劇烈變動的挑戰，本院除積極落實總統交付之「度過疫情、振興經濟、照顧人民、深化改革、均衡建設」五大任務外，另從「產業發展、社會安定、國家安全、民主深化」四大面向，以宏觀格局及前瞻視野擘劃國家建設工程。

今(109)年 COVID-19 疫情蔓延重創全球經濟，隨各國陸續解封，重啟經濟活動，並推動大規模貨幣、財政等紓困振興政策，全球景氣可望逐步復甦。根據 IHS Markit 8 月預測，今年全球經濟

衰退達 5.1%，雖全球經濟短期難完全擺脫疫情陰霾，惟我國因疫情控制得宜及國內製造產能大幅擴充，經濟表現相對亮眼。外貿方面，美中貿易爭端及疫情加速全球供應鏈重組，廠商持續擴增在臺產能，加以國內半導體製造深具製程領先優勢，恰可肆應高速運算、5G、AI 及物聯網等新興應用龐大需求，國內出口動能成長可期。內需部分，隨防疫相關管制措施持續擴大鬆綁，配合政府推出紓困振興方案，民間消費力道可望逐步回溫；投資方面，國內半導體廠商之先進製程投資、離岸風電等綠能投資、電信業者布建 5G 網路及前瞻基礎建設計畫等均持續進行，將帶動整體投資穩健擴張。併計內外需因素，明(110)年國內經濟表現將優於今年。

面對後疫情時代，政府將以「度過疫情，振興經濟」、「民生優先，安居樂業」、「厚植人文，均衡臺灣」、「守護國家，鞏固安全」作為施政重點，除了守住疫情，聚焦受肺炎疫情衝擊的勞工、產業與企業紓困，以及國內經濟振興與加速投資帶動內需產業發展外，亦將持續辦理育兒、長照之全齡照顧、加速興建社會住宅、防杜毒品危害、推動國機國造、國艦國造及國防產業升級。行政團隊期盼透過整體預算資源的妥善分配與有效利用，持續精進產業創新升級、均衡城鄉發展、保障弱勢權益、充實國防能量並積極參與國際，以提升臺灣國際競爭力與影響力。

近年來國內經濟穩健成長，加上政府落實各項支出檢討，國家財政持續改善。惟今年因受疫情影響，為防控疫情蔓延及減緩對國內經濟造成的衝擊，須提出特別預算辦理各項防治及紓困振興措

施，致整體歲入歲出差短擴大。未來在全球經濟隨疫情發展面臨高度不確定性下，國內經濟財政仍存壓力，為降低風險，並堅守財政紀律，本院於今年 5 月上旬核定各主管機關 110 至 113 年度中程歲出概算額度，已請各機關配合政府當前施政重點需要，落實零基預算精神，加強開源節流，本「先減法、後加法」原則，將原有的計畫或預算全部歸零重新檢討，按本院施政方針所列重大政策規劃預算資源；對於配合當前重大施政所需經費，應優先在本院核定之歲出概算額度範圍內編列，或採收支同步考量機制，檢討設法增加收入以作為相對財源。嗣各主管機關概算於 5 月下旬報院，經本院組成年度計畫及預算審核會議研商，妥適配置有限預算資源，審慎籌編 110 年度中央政府總預算案，力求在維護國家財政健全原則下，落實辦理各項防疫、振興及強化國家發展工作。

在整體預算的安排上，對於當前各項施政重點均已優先編列，其中，擴大公共建設投資，均衡區域基礎建設，110 年度總預算編列公共建設計畫經費 1,324 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 1,041 億元、營業與非營業特種基金編列 2,975 億元，合共 5,340 億元，較 109 年度增加 962 億元，約增 22%；完備科技創新研發環境，邁向智慧國家，110 年度總預算編列科技發展計畫經費 969 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 200 億元、國防科技經費 104 億元、營業與非營業特種基金編列 256 億元，合共 1,529 億元，較 109 年度相同基礎增加 27 億元，約增 1.8%；加速產業創新，啟動經濟發展新模式，110 年度總預算編列產業創新計畫經費 334 億元，加計前

瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 290 億元，合共 624 億元，較 109 年度相同基礎增加 40 億元，約增 6.8%；優化教育環境，培育跨領域人才，110 年度總預算編列教育經費 3,108 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 248 億元，合共 3,356 億元，較 109 年度相同基礎增加 299 億元，約增 9.8%；強化社會安全網絡，營造幸福生活環境，110 年度總預算編列社會福利經費 5,594 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 21 億元、非營業特種基金編列 977 億元，合共 6,592 億元，較 109 年度相同基礎增加 599 億元，約增 10%；完備育兒及長照服務體系，落實全齡照顧，110 年度總預算編列我國少子女化對策計畫經費 550 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 5 億元、營業及非營業特種基金編列 52 億元，合共 607 億元，較 109 年度相同基礎增加 103 億元，約增 20.3%，另 110 年度總預算編列長期照顧服務經費 20 億元，加計前瞻基礎建設計畫第 3 期特別預算編列 10 億元及非營業特種基金編列 499 億元，合共 529 億元，較 109 年度相同基礎增加 88 億元，約增 19.9%；落實國防自主，保障國家安全，110 年度國防部主管編列 3,668 億元，加計新式戰機採購特別預算 290 億元，合共 3,958 億元，較 109 年度相同基礎增加 396 億元，約增 11.1%；保障地方財源，均衡市縣發展，110 年度中央對地方政府一般性補助款編列 1,893 億元，較 109 年度相同基礎增加 131 億元，約增 7.4%，如連同中央統籌分配稅款增加數 26 億元，則中央對地方財源挹注共增加 157 億元，約增 2.9%。

現 110 年度中央政府總預算案業已編竣，歲入 2 兆 450 億元，較

109 年度預算數 2 兆 1,070 億元，減列 620 億元，約減 2.9%；歲出 2 兆 1,615 億元，較 109 年度預算數 2 兆 776 億元，增加 839 億元，約增 4%。以上歲入、歲出相抵差短為 1,165 億元，連同債務還本 850 億元，合共須融資調度財源 2,015 億元，以舉借債務 1,915 億元及移用以前年度歲計賸餘 100 億元予以彌平。以上 110 年度總預算案若與特別預算併同考量，整體歲入歲出差短 4,096 億元，加計債務還本及扣除移用以前年度歲計賸餘後，尚須舉借債務 4,596 億元，依嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例扣除該特別預算舉債額度後，占總預算及特別預算歲出總額比率為 14.7%，低於公共債務法規定之上限 15%，符合財政紀律法規定。在債務未償餘額方面，近年因國內經濟財政績效亮麗，中央政府年度舉債數逐年下降，債務未償餘額的增幅已見趨緩，其占前三年度名目國內生產毛額（GDP）平均數之比率由 105 年度之 33%，下降至 108 年度之 29.7%，為近 17 年來（自 92 至 108 年度）最低。今年為防控疫情蔓延及減緩國內經濟衝擊，提出特別預算辦理各項防治及紓困振興措施，致整體歲入歲出差短擴大，預估至 109 年底累計債務未償餘額占前三年度 GDP 平均數之比率將增為 31.3%，110 年再增至 32.6%，尚符合公共債務法規定不超過 40.6% 之限制。

110 年度總預算各項政事別支出以社會福利支出編列 5,594 億元，占 25.9%，居首位；教育科學文化支出編列 4,290 億元，占 19.9%，居第 2 位；國防支出編列 3,523 億元，占 16.3%，居第 3 位；經濟發展支出編列 2,539 億元，占 11.7%，居第 4 位。如以歲出增列 839 億

元分析，其中社會福利支出增加 359 億元，主要係增列政府應負擔之各項社會保險保費補助及我國少子女化對策計畫(0 至 2 歲)等經費；國防支出增加 148 億元，主要係增列軍事武器裝備、提升主戰裝備妥善率、因應募兵制人力等經費；補助及其他支出增加 93 億元，主要係增列平衡預算補助及年金改革節省退撫給付挹注公務人員退休撫卹基金補助等經費；教育科學文化支出增加 88 億元，主要係增列我國少子女化對策計畫(2 至 5 歲)等經費；經濟發展支出增加 70 億元，主要係增列撥充花東地區永續發展基金等經費。

根據以上歲出編列結果，依總資源供需估測模型推估，預測 110 年度 GDP 將達新臺幣 20 兆元，折合美金 6,788 億美元，平均每人 GDP 為 2 萬 8,758 美元，經濟成長率為 3.9%，而國內物價尚維持穩定，消費者物價溫和上漲 1.1%，顯示 110 年度總預算案之編製，已在疫情嚴峻挑戰下，盡力謀求經濟發展與財政穩健之平衡。以下再就經濟發展情勢之檢討與展望、總預算案籌編經過及主要內容、總預算案之重點分析、附屬單位預算之主要內容及預算籌編重要相關事項等說明。